

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД

**Сохранение биоразнообразия первичных лесов в районе верховьев реки
Печора Республики Коми**
Проектный документ фазы PDF В

Долгосрочная цель проекта заключается в достижении социальной, финансовой и институциональной устойчивости охраняемых территорий Республики Коми через эффективное практическое использование и сохранение ресурсов двух охраняемых территорий верховий бассейна реки Печора и их буферных зон. Предшествующая практика и полученные знания будут распространены по всей территории Республики Коми и Российской Федерации. Для достижения поставленной цели проект сфокусирован на выполнении следующих задач: внедрение более эффективного управления охраняемыми территориями Республики Коми через согласование федеральных и республиканских законодательных баз и процедур, улучшение координации экономических секторов органов власти, информирование широкой общественности, создание мощной системы управления ресурсами охраняемых территорий и буферных зон; внедрение и обеспечение практики устойчивого природопользования на ключевых территориях буферных зон, окружающих охраняемые территории; а также выработка и оптимизация финансовых механизмов с целью установления и сохранения эффективного финансирования системы управления особо охраняемыми территориями.

Стадия PDF В является вторым подготовительным этапом проекта, и главным ее результатом будет подготовка заявки на полномасштабный проект для рассмотрения Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

Содержание

РАЗДЕЛ I : РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА	4
ЧАСТЬ I: Ситуационный анализ	4
ЧАСТЬ II: Стратегия	4
ЧАСТЬ III: Система управления	4
ЧАСТЬ IV: Мониторинг и оценка	5
ЧАСТЬ V: Правовой контекст	6
РАЗДЕЛ II : СТРУКТУРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ	7
РАЗДЕЛ III : ОБЩИЙ БЮДЖЕТ И РАБОЧИЙ ПЛАН	9
PDF-В БЮДЖЕТ В СООТВЕТСТВИИ С ФОРМАТОМ ATLAS/ERP (ГЭФ-РЕСУРСЫ)	9
РАЗДЕЛ IV : ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	11
ЧАСТЬ I – КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА	14
A – РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА	14
B – ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА	15
1. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (ПРАВОМОЧНОСТЬ	
СТРАНЫ)	15
2. СВЯЗЬ ТЕМАТИКИ ПРОЕКТА С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПРИОРИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВА	
(МОТИВАЦИЯ СТРАНЫ)	15
C – СООТВЕТСТВИЕ ОБЩИМ НАПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММ И ПОЛИТИКИ	16
1. СООТВЕТСТВИЕ ОПЕРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЕ ГЭФ, НАЦИОНАЛЬНЫМ И	
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРИОРИТЕТАМ	16
2. ДИЗАЙН ПРОЕКТА	17
3. УСТОЙЧИВОСТЬ (ВКЛЮЧАЯ ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ)	26
4. ТИРАЖИРУЕМОСТЬ	26
5. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН	27
D – ФИНАНСИРОВАНИЕ	27
E – ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА.	28
Основные обязательства и взаимосвязи	28
ЧАСТЬ II – ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА	31
A – ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ PDF В ФАЗЫ	31
B - PDF В РЕЗУЛЬТАТЫ	32
C – ОБОСНОВАНИЕ	32
D – ВРЕМЕННОЙ ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА	33
PDF-В БЮДЖЕТ В СООТВЕТСТВИИ С ФОРМАТОМ ATLAS/ERP (ГЭФ-РЕСУРСЫ)	36
PDF-В ИСТОЧНИКИ СОФИНАНСИРОВАНИЯ	38
PDF-В GEF/БЮДЖЕТ СОФИНАНСИРОВАНИЯ	39
Приложение 1.Карта проектной территории и ООПТ	40
ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ	41
ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ	47

Сокращения

APR	Годовой отчет/ Annual Project Report
AWP	Годовой план работы/ Annual Work Plane
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии/ Convention on Biological Diversity
СРО	Страновая программа ПРООН/ Country Programme Outline
ГЭФ	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)/ Global Environment Facility
ГУПР	Региональные Управления Росприроднадзора
NBCS	Национальная стратегия сохранения биоразнообразия/ National Biodiversity Conservation Strategy
M&E	Мониторинг и оценка/ Monitoring and Evaluation
МНР	Министерство природных ресурсов/ Ministry of Natural Resources
НПО	Неправительственные организации/ Non-governmental Organization
НПЛ	Недревесная продукция леса/ Non-timber Forest Products
ООПТ	Охраняемые территории/ Protected Areas
PDF-B	Фаза развития проекта PDF-B/Project Development Facility, Block B
PIR	Годовой обзор реализации проекта/ Annual Project Implementation Review
НК	Наблюдательный комитет проекта/ Project Steering Committee
ТЕК	Традиционные экологические знания/ Traditional Environmental Knowledge
UNDP	Программа Развития ООН (ПРООН)/ United Nations Development Programme
UNDP-CO	Представительство ПРООН в России/ UNDP Country Office in Russia
WB	Всемирный банк/ The World Bank
WHS	Объект Всемирного Наследия/ World Heritage Site
ВВФ	Всемирный фонд дикой природы/ World Wide Fund for Nature

РАЗДЕЛ I : РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА

ЧАСТЬ I: Ситуационный анализ

Экосистемы восточной части Республики Коми включают большие участки первичных таежных лесов, являющихся единственным из сохранившихся примеров достаточно протяженных по площади девственных лесов в Европе, и самым большим по площади ареалом условно нетронутых лесов евразийского континента. Лесные экосистемы, расположенные на западных склонах Уральских гор, экологически уникальны, т.к. здесь сосуществуют европейская и сибирская флора и фауна. Первичные леса Республики Коми занесены во Всемирный Список Природного Наследия ЮНЕСКО как наиболее ценные и значимые бореальные лесные экосистемы региона.

Для сохранения глобально значимого биоразнообразия региона большое значение имеет система охраняемых территорий республики, в которую входят две основные крупные охраняемые природные территории (ООПТ) – национальный парк «Югыд ва» и Печоро-Илычский государственный природный заповедник. Однако, устойчивость положительных результатов, приобретенных от создания системы охраняемых природных территорий, подрывается целым рядом существующих барьеров. В первую очередь, к этим барьерам можно отнести слабую системную и институциональную базу, а также отсутствие развитой системы финансирования. Детальное описание территории, угрожающих факторов, причин и проводимой политики приводится ниже в разделах А и В принятой концепции PDF В фазы проекта.

ЧАСТЬ II: Стратегия

Предлагаемый проект подготовлен под операционную стратегию Глобального экологического фонда в сфере сохранения биоразнообразия и операционную программу развития лесных экосистем. Леса, заболоченные и горные территории, рассматриваемые проектом, представляют богатое разнообразие глобально значимой флоры и фауны. Обеспечение поддержки охраны этих территорий происходит в соответствии с целями и задачами операционной стратегии по биоразнообразию, а также со Статьей 8 Конвенции о биологическом разнообразии.

Деятельность, предусмотренная в рамках проекта, детально изложена в разделе С принятой концепции PDF В фазы проекта.

ЧАСТЬ III: Система управления

В настоящем проекте Представительство ПРООН выступает как Исполнительное агентство Глобального экологического фонда. На национальном уровне проект осуществляется региональным отделением Министерства природных ресурсов Российской Федерации Республики Коми, отвечающим за результаты реализации проекта - Управлением Росприроднадзора по Республике Коми. Администрирование проектных финансовых средств является совместной ответственностью ПРООН и Национального исполнительного агентства (Управления Росприроднадзора по Республике Коми). Национальное исполнительное агентство несет ответственность за планирование и общее управление деятельностью проекта, отчетность, бухгалтерскую отчетность, мониторинг и оценку проекта. В частности, зона ответственности Национального Исполнительного агентства включает в себя: 1) обоснование расходов в рамках принятых бюджетов и рабочих планов; 2) отслеживание и отчетность по материальному обеспечению и полученным результатам; 3) координирование финансирования от ПРООН и других источников финансирования; 4) подготовка технических заданий подрядчикам и соответствующей документации для предложений о найме персонала, а также 5) председательство в Наблюдательном комитете проекта (НК).

Национальный директор проекта несет ответственность за исполнение решений Наблюдательного комитета проекта и за обеспечение должной реализации проекта от имени Национального Исполнительного агентства. Таким образом, Национальный директор проекта несет ответственность за управление, отчетность, финансовую отчетность, мониторинг и оценку проекта, а также за соответствующее управление/аудит ресурсов проекта.

Наблюдательный комитет проекта (НК), сформированный в период PDF А фазы, обеспечивает ведение и поддержку реализации проектной деятельности. Для эффективного принятия решений и

координационного взаимодействия с другими проектами в состав НК входят представители федеральных служб (Управление Росприроднадзора по Республике Коми, Агентство лесного хозяйства по Республике Коми, Управление Россельхознадзора по Республике Коми), МПР России, представительства ПРООН, представители региональной администрации, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, представители некоммерческих экологических организаций, научные институты, а также представители реализующихся в Республике Коми международных проектов по охране окружающей среды. НК осуществляет мониторинг реализации проекта в целях обеспечения прогресса в соответствии с обозначенным планом работ и поставленными задачами, а также обеспечивает эффективное взаимодействие с другими проектами. НК проводит совещания по меньшей мере дважды в течение PDF В фазы (в первый месяц после начала PDF В фазы, и по завершении PDF В фазы в целях рассмотрения и согласования резюме проектной заявки), и затем по меньшей мере ежегодно в течение основной фазы реализации полномасштабного проекта. НК работает под председательством Национального директора проекта.

Представительство ПРООН в РФ осуществляет реализацию проекта через ведение бюджета проекта и учета затрат проекта, нанимает персонал проекта, экспертов и субподрядчиков, осуществляет материальное обеспечение проекта и другую помощь по запросу Национального исполнительного агентства. Представительство ПРООН контролирует реализацию проекта в целях обеспечения надлежащего использования средств ПРООН и ГЭФ. Финансовые транзакции, финансовая отчетность, аудит осуществляется в соответствии с правилами и процедурами национального исполнения, принятыми ПРООН. Представительство ПРООН обеспечивает реализацию ежедневного управления и мониторинга деятельности проекта через Руководителя экологического отдела Представительства ПРООН в Москве.

Менеджер проекта несет ответственность за общую координацию, управление и наблюдение за всеми аспектами деятельности фазы PDF В проекта ГЭФ по сохранению биоразнообразия Республики Коми. Он/она подчиняется Национальному директору проекта и Представительству ПРООН и находится в непосредственном контакте с представителями Наблюдательного комитета проекта в целях обеспечения координации рабочего плана проекта. Он/она несет ответственность за текущую, административную и финансовую отчетность проекта. Он/она осуществляет наблюдение за работой всего персонала рабочей группы проекта, а также за работой временно нанятых сотрудников.

ЧАСТЬ IV: Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка проекта проводится в соответствии с установленными ПРООН и ГЭФ-процедурами и осуществляется Рабочей группой проекта и московским офисом ПРООН при поддержке ПРООН/ГЭФ.

На основной фазе детальный график совещаний по оценке проекта будет разработан руководством проекта при необходимом консультировании со стороны партнеров проекта и представителей заинтересованных сторон. Такой график включает в себя: (i) предварительные сроки Трехсторонних встреч, совещаний Наблюдательного комитета (или соответствующих консультационных и координационных механизмов), и (ii) другую относящуюся к проекту деятельность по мониторингу и оценке.

Ежедневный мониторинг является ответственностью Менеджера проекта и основан на Годовом плане работы и индикаторах его выполнения. Рабочая группа проекта информирует представительство ПРООН о всех задержках и трудностях, появляющихся в течение реализации проекта в целях своевременного получения надлежащей поддержки и принятия коррекционных мер.

Периодический мониторинг осуществляется Представительством ПРООН посредством проведения регулярных совещаний с участниками проекта, с частотой по мере необходимости. Это позволит сторонам своевременно проводить критическую оценку и находить слабые стороны проекта, тем самым обеспечивая успешную реализацию проектной деятельности.

Менеджер проекта совместно с ПРООН-ГЭФ несет ответственность за подготовку и предоставление следующих отчетов, формирующих часть процесса мониторинга:

(a) Отчет о Начальной Фазе (IR)

Отчет о Начальной фазе проекта составляется сразу же по завершении Начального рабочего совещания по проекту/первой встречи Наблюдательного комитета. Он включает в себя детальный рабочий план по проекту и индикаторы прогресса в его реализации. Отчет также включает детальное описание бюджета проекта, подготовленного на основе Годового плана работы и все требования мониторинга и оценки статуса выполнения проекта в течение 12 месяцев.

Отчет о Начальной фазе включает более детальное описание институциональной составляющей проекта роли (роли организаций и институтов в его выполнении), зон ответственности, координационной деятельности и механизмов связи между партнерами проекта. Кроме этого, в отчет включается раздел о прогрессе на установленный период и о ведущейся деятельности, а также отражаются все изменения внешних условий, способных оказать влияние на реализацию проекта.

(b) Квартальный отчет

Небольшие отчеты о состоянии проекта, отражающие прогресс, предоставляемые рабочей группой проекта в московское представительство ПРООН и ПРООН-ГЭФ региональный офис в Братиславе.

ЧАСТЬ V: Правовой контекст

Настоящий Проектный документ является основным документом проекта и опирается на Статью I Стандартного соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Программой Развития ООН. Исполнительное агентство в стране реализации проекта опирается, в соответствии с целями Стандартного соглашения о сотрудничестве, на правительственные агентства, описание которых приводится в Соглашении.

Постоянный Представитель ПРООН в Российской Федерации уполномочен разрешать следующие изменения Проектного документа в письменной форме, при условии, что он/она согласовал/согласовала изменения с ПРООН-ГЭФ и удостоверился/удостоверилась, что другие подписавшие стороны не возражают внести предложенные изменения:

- а) Ревизия или дополнение любого из Приложений Проектного документа
- б) ревизия, которая не влечет за собой значительных изменений целей, задач и деятельности проекта, но приведет к переорганизации уже согласованных затрат или увеличению расходов в связи с инфляцией;
- в) Обязательная ежегодная бюджетная ревизия, которая пересматривает этапы получения уже согласованных затрат проекта или увеличение расходов на экспертизу и пр. в связи с инфляцией и в соответствии с гибкостью затрат агентства;
- г) Включение дополнительных приложений и дополнений, изложенных в настоящем Проектном документе.

РАЗДЕЛ II : СТРУКТУРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Таблица 1: Итоги, деятельность и рабочий план

PDF В ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА: 12 МЕСЯЦЕВ													
ИТОГИ/ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПРОЕКТ-МЕСЯЦЫ												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Финальный детальный план работы для PDF-В фазы	X												
Определение команды экспертов	X												
Мероприятие 1: Детальная оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
- Сбор достаточной базовой информации для углубленной оценки биологического разнообразия, угроз и основных причин и требуемых действий		X	X	X	X	X							
- Разработка комплекса индикаторов состояния биоразнообразия для системы мониторинга. Составление предварительного плана программы мониторинга							X	X	X	X	X		
- Оценка биоразнообразия внутри и за пределами охраняемых территорий в западных районах Республики					X	X							
Мероприятие 2: Детальная оценка системы охраняемых территорий в Республике Коми		X	X	X	X	X	X						
- Оценка возможностей отдельных охраняемых территорий и системы охраняемых территорий		X	X	X									
- Оценка необходимости наращивания потенциала				X									
- Оценка недостающего финансирования и возможностей для обеспечения устойчивого механизма финансирования.				X	X	X	X						
- Оценка эффективности существующего менеджмента и заполнение матрицы оценки WWF/WB						X	X						
Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		
- Анализ существующей федеральной и региональной политики, законодательства по охраняемым территориям и устойчивому использованию лесов. Внесение поправок и доработок в региональные (республиканские) политику и законодательную базу		X	X	X	X	X							
- Разработка модели сети ООПТ и другие институциональные предложения						X	X	X	X	X			
- Организация межведомственного сотрудничества						X	X	X	X	X	X		
- стратегия распространения опыта										X	X		
- Организация федеральной – республиканской координации и соглашений						X	X	X	X	X	X		

Мероприятие 4: Анализ режимов пожаров, разработка стратегии и план реализации.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Анализ режимов естественных пожаров и оценка воздействия пожаров на биологическое разнообразие, основанные на вторичных данных		X	X	X	X							
- Оценка международного опыта восстановления режимов естественных пожаров в старовозрастных лесах					X	X	X	X				
- Формулировка стратегии восстановления режимов естественных пожаров и предварительный план ее реализации в течение фазы исполнения проекта								X	X	X	X	
Мероприятие 5: План внедрения устойчивого использования и разработка демонстрационных проектов							X	X	X	X	X	
- Всесторонние консультации с природопользователями, включая лесозаготовительные компании, по вопросам устойчивого использования ресурсов; предложения мероприятий для полномасштабного проекта							X	X	X	X	X	X
-предложения по развитию сельского хозяйства, рыбного хозяйства, охоты, сбора недревесных продуктов леса и других источников дохода местного населения									X	X	X	X
Мероприятие 6: Управление проектом, консультации с участниками проекта, мобилизация ресурсов, подготовка проектного предложения		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Анализ участников проекта и консультации: начальное и финальное рабочие совещания. Организация Наблюдательного комитета, Группы управления проектом	X	X					X	X	X	X	X	X
- Разработка плана вовлечения широкой общественности, образовательного и информационного плана ИЕС, предварительного плана организации Образовательного центра							X	X	X	X	X	
Обеспечение софинансирования: мобилизация ресурсов, переговоры с донорами	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Разработка проектного предложения и согласование документа национальными органами власти и участниками проекта, подтверждение со-финансирования					X	X	X	X	X	X	X	X

РАЗДЕЛ III : ОБЩИЙ БЮДЖЕТ И РАБОЧИЙ ПЛАН

PDF-В бюджет в соответствии с форматом Atlas/ERP (ГЭФ-ресурсы)

	Ответствен. сторона	Источник фондов	Бюджетный код Атлас	ERP/ATLAS Бюджет описание/Статья затрат	Сумма, \$ США
Мероприятие 1: Оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии					
	МПР	62000	71200	Международный консультант	8000
	МПР	62000	71300	Национальные эксперты	12000
	МПР	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	4000
	МПР	62000	71600	Командировки	15000
	МПР	62000	72100	Субподрядчики	43000
	МПР	62000	74200	Публикации	10000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	1000
			74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		95000
Мероприятие 2: Оценка системы охраняемых территорий в Республике Коми					
	МПР	62000	71300	Национальные эксперты	7000
	МПР	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	2000
	МПР	62000	72100	Субподрядчики	7000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	2000
			74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		20000
Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ					
	МПР	62000	71200	Международный консультант	8000
	МПР	62000	71300	Национальные эксперты	12000
	МПР	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	10000
	МПР	62000	71600	Командировки	6000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	2000
	МПР	62000	74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		40000
Мероприятие 4: Анализ режимов пожаров, черновая стратегия и план реализации					
	МПР	62000	71200	Международные эксперты	8000
	МПР	62000	71200	Международный консультант	6000
	МПР	62000	71300	Национальные эксперты	16000
	МПР	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	6000
	МПР	62000	71600	Командировки	8000
	МПР	62000	72100	Субподрядчики	38000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	1000
	МПР	62000	74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		85000
Мероприятие 5: План разработки демонстрационных проектов					

	МПР	62000	71200	Международный консультант	8000
	МПР	62000	71300	Национальные эксперты	14000
	МПР	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	6000
	МПР	62000	71600	Командировки	10000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	2000
	МПР	62000	74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		42000
Мероприятие 6: Управление проектом, консультирование участников проекта, мобилизация ресурсов, подготовка резюме проекта					
	МПР	62000	71400	Персонал проекта	24000
	МПР	62000	72200	Офисное оборудование	7000
	МПР	62000	72400	Связь	3000
	МПР	62000	72500	Расходные материалы	3000
	МПР	62000	74100	Аудит	2000
	МПР	62000	74200	Перевод	2000
	МПР	62000	74500	Разное\$Операционные расходы	2000
			Итого		43000
			ИТОГО		325000

РАЗДЕЛ IV : ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ЧАСТЬ I :

1. Принятая концепция PDF В фазы / PDF В предложение /PDF С предложение



КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА

№ ПРОЕКТА ПРООН: 2496

№ ПРОЕКТА В СЕКРЕТАРИАТЕ ГЭФ: 2035

СТРАНА: Российская Федерация

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА: Сохранение
биоразнообразия первичных лесов в
районе верховьев реки Печора
Республики Коми

АГЕНТСТВО ГЭФ: Программа Развития ООН
НАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ

АГЕНТСТВО: Управление Росприроднадзора
по Республике Коми

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ОСНОВНОГО
ПРОЕКТА: 5 лет

ФОКУС ГЭФ: БИОРАЗНООБРАЗИЕ

ОПЕРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА ГЭФ:

ОП#3 Лесные Экосистемы, ОП#2 Морские,
Прибрежные и Пресноводные Экосистемы

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ГЭФ: BD-1
Катализация устойчивости охраняемых
территорий

ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДАТА НАЧАЛА

ОСНОВНОГО ПРОЕКТА: Январь 2006

ДАТА ВКЛЮЧЕНИЯ В ГЭФ WP: Июль 06

ДАТА ВКЛЮЧЕНИЯ В PIPELINE: Февраль 05

ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ (US\$)	
ГЭФ ПРОЕКТ/КОМПОНЕНТ	
Проект(<i>предположит</i>)	4,500,000
PDF А*	25,000
PDF В**	325,000
PDF С	n/a
итого ГЭФ	4,850,000
Софинансирование проекта	
ГЭФ	n/a
Правительство	1,500,000
Двустороннее -Нидерланды (разное) -Швейцарское агентство Развития и кооперации (SDC) -Финляндия (Министерство сельского и лесного хозяйства)	1,000,000 500,000 1,000,000
НГО	500,000
Другие	500,000
Итого софинансирование:	5,000,000
Итого финансирование проекта:	9,850,000
PDF СОФИНАНСИРОВАНИЕ (детали см. В части II, Раздел Е – Бюджет)	
ГЭФ-агентство	325,000
Национальный вклад	575,000
Итого софинансирование:	1,375,000
Итого финансирование проекта:	
* PDF А Утверждено 15 Октября 2003 ** указать сумму и дату утверждения PDF	

СОГЛАСОВАНИЕ ОТ ИМЕНИ ПРАВИТЕЛЬСТВА:

*В.Степанков, Зам.Министра Природных
Ресурсов*

Дата: 31 марта 2005

Настоящее предложение подготовлено в соответствии с правилами и процедурами ГЭФ и отвечает Критериям рассмотрения проектов ГЭФ для утверждения PDF, Блок В.

Имя и подпись

IA/ЕхА Координатор

Дата: (месяц, день, год)

Контактное лицо проекта

Телефон, эл. почта:

Содержание

РАЗДЕЛ I : РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА	4
ЧАСТЬ I: Ситуационный анализ	4
ЧАСТЬ II: Стратегия	4
ЧАСТЬ III: Система управления	4
ЧАСТЬ IV: Мониторинг и оценка	5
ЧАСТЬ V: Правовой контекст	6
РАЗДЕЛ II : СТРУКТУРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ.....	7
РАЗДЕЛ III : ОБЩИЙ БЮДЖЕТ И РАБОЧИЙ ПЛАН	9
PDF-В БЮДЖЕТ В СООТВЕТСТВИИ С ФОРМАТОМ ATLAS/ERP (ГЭФ-РЕСУРСЫ)	9
РАЗДЕЛ IV : ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	11
ЧАСТЬ I – КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА	14
A – РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА	14
B – ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА	15
1. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (ПРАВОМОЧНОСТЬ	
СТРАНЫ).....	15
2. СВЯЗ ТЕМАТИКИ ПРОЕКТА С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПРИОРИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВА	
(МОТИВАЦИЯ СТРАНЫ)	15
C – СООТВЕТСТВИЕ ОБЩИМ НАПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММ И ПОЛИТИКИ	16
1. СООТВЕТСТВИЕ ОПЕРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЕ ГЭФ, НАЦИОНАЛЬНЫМ И	
МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРИОРИТЕТАМ	16
2. ДИЗАЙН ПРОЕКТА	17
3. УСТОЙЧИВОСТЬ (ВКЛЮЧАЯ ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ)	26
4. ТИРАЖИРУЕМОСТЬ	26
5. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН	27
D – ФИНАНСИРОВАНИЕ	27
E – ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА.	28
Основные обязательства и взаимосвязи	28
ЧАСТЬ II – ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА	31
A – ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ PDF В ФАЗЫ	31
B - PDF В РЕЗУЛЬТАТЫ	32
C – ОБОСНОВАНИЕ	32
D – ВРЕМЕННОЙ ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА	33
PDF-В БЮДЖЕТ В СООТВЕТСТВИИ С ФОРМАТОМ ATLAS/ERP (ГЭФ-РЕСУРСЫ)	36
PDF-В ИСТОЧНИКИ СОФИНАНСИРОВАНИЯ	38
PDF-В GEF/БЮДЖЕТ СОФИНАНСИРОВАНИЯ	39
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.КАРТА ПРОЕКТНОЙ ТЕРРИТОРИИ И ООПТ	40
ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ.....	41
ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ.....	47

ЧАСТЬ I – КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА

A – РЕЗЮМЕ ПРОЕКТА

Экосистемы восточной части Республики Коми включают большие участки первичных таежных лесов, являющихся единственным из сохранившихся примеров достаточно протяженных по площади девственных лесов в Европе, и самым большим по площади ареалом условно нетронутых лесов евразийского континента. Лесные экосистемы, расположенные на западных склонах Уральских гор, экологически уникальны, т.к. здесь сосуществуют европейская и сибирская флора и фауна. Первичные леса Республики Коми занесены во Всемирный Список Природного Наследия ЮНЕСКО как наиболее ценные и значимые бореальные лесные экосистемы региона.

Для сохранения глобально значимого биоразнообразия региона большое значение имеет система охраняемых территорий Республики Коми, в которую входят две основные крупные охраняемые природные территории (ООПТ) – национальный парк «Югыд ва» и Печоро-Илычский государственный природный заповедник. Однако, устойчивость положительных результатов, приобретенных от создания системы охраняемых природных территорий, подрывается целым рядом существующих барьеров. В первую очередь, к этим барьерам можно отнести слабую системную и институциональную базу, а также отсутствие развитой системы финансирования.

Целью предлагаемого проекта, финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), разработанного в соответствии с ГЭФ Стратегическим Приоритетом BD1, является сохранение глобально значимого биоразнообразия Республики Коми.

Долгосрочная цель проекта заключается в достижении социальной, финансовой и институциональной устойчивости охраняемых территорий Республики Коми через эффективное практическое использование и сохранение ресурсов двух охраняемых территорий бассейна верховий реки Печора и их буферных зон. Предшествующая практика и полученные знания будут экстраполированы по всей территории Республики Коми и Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели проект сфокусирован на выполнении следующих задач:

- Внедрение более эффективного управления охраняемыми территориями Республики Коми через согласование федеральных и республиканских законодательных баз и процедур, улучшение координации относящихся к экономическим секторам органов власти, а также информирование широкой общественности.
- Усиление институциональной правомочности и управленческих ресурсов в буферных зонах охраняемых территорий.
- Внедрение и обеспечение практики устойчивого природопользования на ключевых территориях буферных зон ; а также
- Установление и оптимизация финансовых механизмов, с целью увеличения и сохранения устойчивого финансирования и субсидирования системы управления охраняемых природных территорий.

Номинальные **индикаторы результатов**, определяемые в ходе проекта, заключаются в следующем (для утверждения в течение PDF В фазы):

- К моменту окончания проекта финансовые ресурсы доступны для системы охраняемых территорий, достаточны для поддержки персонала и других факторов (должны быть определены в течение PDF-B) и для управления каждой охраняемой территорией и реализации целей охраны в ее пределах;
- К моменту окончания проекта эффективность управления охраняемых территорий увеличивается в соответствии с системой контроля WB/WWF Management Effectiveness Training Tool;

- К моменту окончания проекта 100% продуктивных лесов обозначенных территорий (должны быть определены *в течение PDF-B фазы*) вокруг каждой охраняемой территории управляются в соответствии с международными стандартами сертификации;
- К моменту окончания проекта степень браконьерства на охраняемых территориях сокращается на 70% (*соответствующий показатель должен быть определен на основе информационной базы, полученной в течение PDF-B*) в сравнении с показателем, зарегистрированным в течение PDF-B.

План мероприятий по лесному биоразнообразию в России модифицируется в результате административных и законодательных изменений, прошедших в 2004 и в начале 2005 гг. Изменения в данной сфере деятельности заключаются во внедрении нового закона о лесе, определяющего существенный рост роли и ответственности частного сектора в лесопользовании (за пределами охраняемых территорий), проведении земельной реформы, делегировании полномочий по управлению пожарами региональным органам власти, а также в основных организационных изменениях в правительственных структурах, ответственных за управление охраняемыми территориями. Благодаря недавним административным и законодательным изменениям Управление Росприроднадзора обладает большими полномочиями и властью при управлении как федеральными, так и региональными охраняемыми территориями. В силу того, что ситуация в целом достаточно неопределенная и существуют некоторые опасения по ряду вопросов окружающей среды, присутствуют и веские причины для усиления режима охраны российских природных заповедников. Компании частного сектора, ведущие активную деятельность вокруг двух крупнейших охраняемых территорий, с одной стороны, поддерживают усилия для развития альтернатив браконьерству и другой неустойчивой деятельности (например, способствуют трудоустройству), а с другой стороны, считают существенным поиск путей повышения интереса частного сектора в вопросе поддержки охраняемых территорий, как одного из перспективных направлений проекта.

Усиление федеральных структур и перераспределение финансовой и законодательной власти в пользу федерального центра является очевидным фактом, который в этом случае способствует дальнейшему усилению устойчивости государственного вмешательства, т.к. две ключевые охраняемые территории, включенные в ГЭФ-проект, находятся под федеральной юрисдикцией. В силу недавних реформ, исследования, предпринятые в течение PDF A фазы (см. Приложение 2.), требуют дополнения и проведения дальнейшего анализа в течение PDF B фазы в свете вовлечения вышеупомянутых законодательных и организационных изменений в рамках проекта.

В – ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА

1. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (ПРАВОМОЧНОСТЬ СТРАНЫ)

Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о Биологическом Разнообразии 15 апреля 1995 г. и поддерживается со стороны ПРООН.

2. СВЯЗ ТЕМАТИКИ ПРОЕКТА С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПРИОРИТЕТАМИ ГОСУДАРСТВА (МОТИВАЦИЯ СТРАНЫ)

Проект будет вкладом в выполнение правительственных обязательств по следующим международным конвенциям, подписанным и ратифицированным Российской Федерацией:

- Конвенция о Биологическом Разнообразии (КБР)
- Конвенция о Сохранении Всемирного Культурного и Природного Наследия
- Конвенция о Сохранении Мигрирующих Видов Диких Животных (SMS-Bonn)

Инициативы, отражающие национальные приоритеты России в вопросах сохранения и развития, обозначены в Национальной Стратегии Сохранения Биоразнообразия и в Национальном Плане действий по Сохранению Биоразнообразия (2001 г.).

Наряду с другими приоритетами, Национальная стратегия и План действий выделяют необходимость сохранения лесных экосистем, в частности, лесов европейского Севера и

Уральского региона. Стратегия Биоразнообразия и План работы определяют ряд задач, связанных с сохранением лесного биоразнообразия, которые включают в себя развитие долговременной национальной политики лесного хозяйствования и стратегии совместно с принятием системы лесопользования, ориентированной на сохранение биоразнообразия; разработку экономических инструментов для создания поощрительных мер за сохранную деятельность; развитие сети охраняемых территорий; а также создание реестровых и правовых резервов для сохранения старовозрастных лесов. Республика Коми представляет собой важнейшую территорию для устойчивого использования природных ресурсов и сохранения природы на территориях с уязвимыми бореальными и арктическими экосистемами.

Проект расширяет существующие обязательства Российского Правительства и программы, направленные на продвижение и реализацию сохранения биоразнообразия в России. Это осуществляется посредством объединения национальных задач с местным и региональным уровнем природоохранной деятельности по вопросу сохранения глобально значимых девственных лесов. Правительство Республики Коми инициировало проект и обеспечило софинансирование фазы PDF А. Таковая существенная поддержка отразилась в софинансировании запланированных ПРООН-ГЭФ процессов. В дополнение в 2002-2003 гг. Республика Коми выделила 254,000 долларов США на деятельность по охране лесов от пожаров, а в ближайшие годы ожидается равнозначный уровень финансирования.

На национальном уровне ключевые функции сохранения лесов и биоразнообразия осуществляются Министерством природных ресурсов Российской Федерации и государственной Лесной службой (подразделение Министерства природных ресурсов). Соответствующие проекты и деятельность на национальном уровне осуществляются в рамках федеральной программы «Охрана лесов от пожаров» (1999-2005 гг.) и программы «Государственная поддержка государственных природных заповедников и национальных парков». Дополнительные проекты и инициативы включены в региональные государственные программы Республики Коми, такие как Целевая программа «Экология 2005» и «Защита лесов и пастибищ Республики Коми от пожаров» (2001-2005 гг.).

Дополнение Национального Лесного Кодекса (д.б. принят правительством в 2005 г.) является одной из недавних инициатив, осуществленных правительством в целях устойчивого лесопользования и сохранения лесных экосистем России.

С – СООТВЕТСТВИЕ ОБЩИМ НАПРАВЛЕНИЕМ ПРОГРАММ И ПОЛИТИКИ

1. СООТВЕТСТВИЕ ОПЕРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЕ ГЭФ, НАЦИОНАЛЬНЫМ И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРИОРИТЕТАМ

Проект разрабатывается в соответствии с **Операционной Программой ОП 3 (Лесные экосистемы)**. Проект охватывает заболоченные территории и горные экосистемы, а также лесные экосистемы, которые являются приоритетными.

Проект вносит вклад в Стратегический Приоритет BD1. Ключевой задачей BD1 является *“сохранение биоразнообразия посредством расширения, консолидации и рационализации экосистем национальных охраняемых территорий”*. Наряду с несколькими практическими задачами ГЭФ рассматривает создание потенциала для долговременной устойчивости результатов. В контексте настоящего проекта требуется поддержка для преодоления системных и институциональных барьеров для установления и устойчивого развития системы охраняемых территорий в Республике Коми.

Предлагаемый проект соответствует национальным приоритетам и международной Конвенции о Биологическом Разнообразии. Проект сосредоточен на усилении сохранения, управления и устойчивого пользования экосистем и местообитаний, определенных Российским Правительством в соответствии со Статьей 7 Конвенции; и реализует меры для сохранения устойчивого пользования биоразнообразия, находящегося под угрозой исчезновения. Далее, предлагаемое вмешательство включает в себя усиление потенциала для реализации

национальных приоритетных программ и действий по сохранению биоразнообразия и устойчивому использованию его компонентов. Факторы устойчивости и возможности распространения полученного опыта включены в структуру проекта для внесения максимального вклада в опыт сохранения биологического разнообразия и устойчивого природопользования. Решение некоторых социальных вопросов и сокращение числа малообеспеченного населения путем усиления вовлеченности местного и коренного населения (коми) в процесс сохранения биологического разнообразия и его компонентов – также один из аспектов настоящего проекта.

2. ДИЗАЙН ПРОЕКТА

Старовозрастные леса, речные и горные экосистемы в бассейне верховий реки Печора находятся под угрозой фрагментации экосистем и разрушения местообитаний, а также под угрозой снижения биоразнообразия под влиянием разрушительных лесозаготовительных процессов, антропогенных пожаров и нелегального рыболовства и охоты. Недостаточно высокий уровень природоуправления, а также недостаточный уровень охранных режимов способствуют бессистемному развитию лесной промышленности.

Базовый план действий:

Без поддержки ГЭФ экологическая целостность лесных и водных экосистем, их биологическая ценность, а также научная и экономическая значимость будут снижаться, что в конечном итоге приведет к окончательной потере глобально значимых ценностей этой экосистемы. Активная механизированная лесозаготовка приведет к вырубкам всех доступных лесных массивов высокого качества и к фрагментации лесных территорий, постепенному превращению этих территорий в малопродуктивные и низкокачественные лиственные вторичные леса, или же в территории, непокрытые лесами. Частота антропогенных лесных пожаров продолжает расти, оказывая негативное воздействие на последние из оставшихся первичных лесов европейской тайги, а также при выделении в атмосферу парниковых газов, что способствует распространению «тепличного» эффекта. Лесные пожары негативно влияют и на местную экономику, т.к. ликвидация их последствий обходится гораздо дороже, нежели стоимость средств на предотвращение антропогенных пожаров. Без внедрения эффективного контроля нелегального рыболовства и охоты ситуация может привести к постепенному исчезновению популяций анадромных лососевых рыб, копытных, пушных и многих видов птиц.

Альтернативный план действий (альтернатива участием ГЭФ):

Участие ГЭФ сконцентрировано на обеспечении финансовой устойчивости сети охраняемых территорий, на установлении устойчивого природоуправления на прилегающих к охраняемым территориям и создании институциональной поддержки для обеспечения организованной сети. Местообитания высокой биологической ценности будут сохранены с помощью эффективных защитных режимов сети охраняемых территорий. Нагрузка от нелегальных лесозаготовительных работ, охоты, лесных пожаров, оказываемая на ключевые территории биоразнообразия, будет существенно снижена путем выработки и внедрения практики устойчивого управления в буферных зонах. Проект направлен на восстановление естественных режимов пожаров и снижение частоты антропогенных пожаров через улучшение управления лесными пожарами.

Территория проекта и определение проектных зон:

Территория реализации проекта включает в себя ООПТ внутри административных районов - Троицко-Печорского, Вуктыльского, Печорского и Интинского, а также буферную зону, включающую в себя продуктивные леса на территории Троицко-Печорского, Печорского и Вуктыльского районов. (см. Приложение F на карте охраняемых территорий). Географическая зона охвата проекта составляет около 74465 км², из них на долю охраняемых территорий приходится 34102 км², т.е. охраняемые территории составляют от общей площади 45.8 % . Население - 148800 человек. Лесозаготовка, добыча газа, угля, нефти, разработка

месторождений и энергетическая промышленность – доминирующие отрасли местной экономики. С экологической точки зрения Республика Коми делится на три основные зоны: тайга (на юге), лесотундра и тундра (на севере).

С экономической точки зрения существует значительная разница между западной частью Республики Коми, где проживает большая часть населения и где многие экосистемы подверглись воздействию от экономической деятельности, и восточной, где сохранились обширные территории первичных лесов, также находящихся под косвенной угрозой. Глобально значимое биоразнообразие главным образом сосредоточено в зоне тайги восточной части Республики Коми, на западных склонах Уральских гор, на водосборе реки Печора и ее притоков.

В низких широтах этого региона экосистемы характеризуются большим присутствием топей, *сфагновых* болот и пойменных территорий, с доминирующими ивняками *Salix spp.*, рябиной *Sorbus aucuparia*, черной смородиной *Ribes nigrum*, и черемухой *Prunus padus*. В бореальных лесах, простирающихся от болот к подножию Уральских гор, доминируют сосновые и еловые леса (*Pinus sylvestris* and *Picea obovata*), а также лиственные *Larix sibirica* на возвышенностях. Субальпийские кустарниковые леса, луга, тундровые и скалистые зоны вытесняют бореальные леса. Флора субальпийских лугов представлена *Anemone sp.*, *Paeonia sp.*, *Pleurospermum uralensis*, *Myosotis sp.*, флора тундры представлена *Saxifraga tenuis*, *Dryas sp.* и *Thymus sp.* (Бородин и др., 1983)

В лесах насчитывается 659 видов сосудистых растений. Регион идентифицируется как единственная зона в Европе, где встречается сосна сибирская (*Pinus cembra* var. *sibirica*, или *P. sibirica*), а также сибирская ель *Abies sibirica*, встречающаяся практически повсеместно на северо-западе. Растения, занесенные в Красную Книгу Российской Федерации – *Mimartia helmii* и *Schivereckia podolica*. Первичные леса обладают значительным видовым разнообразием лишайников (зарегистрировано 409 видов, восемь из которых занесены в Красную Книгу Республики Коми) и древоразрушающих грибов. Восемь видов лишайников были лишь недавно выявлены на территории России, и один – *Sticta nylanderiana* – впервые обнаружен на территории Европы. Впервые обнаружены виды древоразрушающих грибов, таких как *Phlebia martiana* и *Eucranartium muscicola*, которые также представляют большой научный интерес. Мхи представлены 296 видами, 34 из которых занесены в Красную Книгу Республики Коми.

Позвоночные представлены 304 видами: 233 птиц, 49 млекопитающих, 4 амфибий, 1 рептилия и 17 рыб. 17 видов позвоночных и 26 беспозвоночных занесены в Красную Книгу Республики Коми. Среди млекопитающих встречаются: бурый медведь *Ursus arctos*, ласка *Mustela spp.*, белка *Pteromys volans*, рысь *Lynx lynx*, лесная куница *Martes martes*, соболь *M. zibellina*, лось *Alces alces* и др. Европейская норка *Mustela lutreola* относится к исчезающим видам. Занесены в Красный Список Исчезающих видов Международного Союза Охраны Природы и Природных ресурсов (МСОП) волк серый *Canis lupus*, россомаха *Gulo gulo* и выдра *Lutra lutra*. Птицы, занесенные в Красную Книгу Российской Федерации: кречет, сапсан, беркут, скопа и орлан-белохвост. В Печоро-Илычском заповеднике и национальном парке «Югыд ва» имеются уникальные местообитания многих сибирских птиц. Леса Республики Коми и бассейн реки Печора представляют собой важнейшие местообитания для мигрирующих видов уток в весенний период. Водоплавающие: гоголь (златоглазка) *Bucephala clangula*, крохаль *Mergus merganser*, чирок *Anas crecca*, гуменник *Anser fabalis*, лебеди и гуси. 25 видов рыб, включая семгу *Salmo salar* и другие ценные лососевые породы, например нельма *Stenodus leucichthys*, жилая форма арктического гольца *Salvelinus alpinus*, сибирский хариус *Thymallus arcticus*, хариус *T. thymallus*, и многие сиговые виды, например ряпушка *Coregonus albula*, сибирский сиг-пыжьян *Coregonus lavaretus pidschian*, чир *Coregonus nasus*, пелядь *Coregonus peled*. Пелядь, сиг и сибирский хариус рассматриваются как ледниковые реликты и поэтому представляют особый генетический интерес, таким образом дополняя репутацию Республики Коми как одного из наиболее ценных европейских хранилищ генетического и биологического разнообразия. Многочисленные притоки реки Печора – места нереста лососевидных рыб.

Регион внесен в Список Всемирного Природного наследия ЮНЕСКО и в Список Глобал 200 Всемирного Фонда Природы – список наиболее значимых экологических регионов, т.к. в этом регионе представлена уникальная смесь европейских и азиатских видов животных, включая многие эндемические виды, а также регион является важнейшим пересечением миграционных путей представителей фауны.

Социально-экономическая составляющая

До появления русского населения в 17 веке, территорию населяли представители финно-угорской группы (коренное население), такие как зыряне – коми группа, остяки – хантыйская этническая группа, вогулы – мансийская этническая группа. В настоящее время коми и другие коренные народы рассеяны среди местного населения, состоящего главным образом из русской этнической группы, в то же время, культура коренного населения остается довольно сильной. В республике поддерживается статус коми языка как второго официального языка наряду с русским.

Лесное хозяйство – главная отрасль экономики региона. Расчетный объем ежегодной разрешенной вырубki в Вуктыльском, Троицко-Печорском, Печорском и Интинском районах составляет около 4.00 миллионов кубометров, что соответственно составляет 15 % объема ежегодной разрешенной вырубki Республики Коми. В 1998 г. 400 тыс. кубометров заготовлено в вышеуказанных районах, что составило 10% от общего объема ежегодной разрешенной вырубki. Однако, т.к. обширные лесные угодья экономически недоступны, или же расположены на охраняемых территориях, уровень лесозаготовок неустойчив. Деревообработка слабо развита и объем обработанных лесоматериалов составил в 1999 г.¹. 9000 кубометров (9.6 % от общего объема обработанных лесоматериалов).

Местное население занимается некоммерческим рыболовством, охотой, сбором побочных продуктов леса, таких как грибы, ягоды, лекарственные травы и плоды, что играет большую роль в жизнеобеспечении и продовольственном снабжении населения. Однако, большая часть урожая побочных продуктов леса остается неиспользованной. В соответствии с данными Госкомстата Республики Коми ежегодный урожай ягод на охраняемых территориях составляет 5.5 тонн, что соответствует 0.004 % эксплуатируемых ресурсов. Удаленность многих территорий, отсутствие развитого производственного и маркетингового сектора являются основными препятствиями для более эффективного использования потенциала. Вследствие суровых климатических условий сельское хозяйство не развито, при этом картофель представляет собой основную сельскохозяйственную культуру. Животноводство играет значительную роль в местной экономике, пастбища занимают большую часть сельскохозяйственных земель, а именно 88 % территории, задействованной в проекте по данным на 1999 г. До недавнего времени в структуре занятости населения добыча пушного зверя занимала лидирующую позицию, как и добыча лесной дичи (как-то: глухарь, тетерев, рябчик). Добыча мяса копытных животных, лосятины и оленины, также являлась экономически важным занятием для данного региона.

За недавний период структура охоты значительно изменилась. Популяции диких пушных зверей, таких как белка, куница и горностаи стабилизировались, но добыча меха значительно сократилась, что в свою очередь привело к уменьшению снабжения мехом государственных предприятий по переработке пушнины. Популяции копытных животных сильно сократились за последние 5 лет, причем не только в Республике Коми, но и по России в целом. Популяция лося в Республики Коми сократилась с 31,500 до 14,500, а дикого оленя с 1,500 до 500. Население дичи, представленной как водоплавающими, так и лесными птицами, остается довольно богатым, несмотря на рост нелегальной охоты, которая по официальным данным составляет 50 % от общего объема охоты.

Добыча нефти и газа и разработка месторождений: Месторождения руды и месторождения минералов в Республике Коми экстраординарны и обуславливают присутствие такой отрасли,

¹ Природный и ресурсный потенциал муниципальных образований Республики Коми. Государственный комитет статистики Республики Коми.

как разработка месторождений. В недавнем прошлом планировалось начать разработку месторождений золота на территории национального парка «Югыд ва». Около половины всех ресурсов газа и нефти европейского Севера сосредоточены в Республике Коми. Их добыча увеличится в ближайшие годы. В 1994 г. произошел разлив нефти на нефтепроводе Возей-Головные сооружения, который привел к загрязнению значительной территории лесов, болот и реки в бассейнах рек Колва и Уса (но не территории, находящейся под охраной). Объем разлива составил 224000 тонн неочищенной нефти и нефтешлама. Магистральный газопровод на севере Тюменской области пересекает верхнее течение притоков Печоры, которые имеют большое значение для репродукции нескольких субпопуляций печорской семги. Было установлено, что отсутствие противокоррозийной защиты в районах газопровода и пренебрежение требованиями по охране окружающей среды уже привели к отложению осадков на дне рек.

Экотуризм: Национальный парк «Югыд ва» несет большую рекреационную нагрузку; около 5000 человек посещают водопады, острова, речные пороги и так называемые «ворота» - места, где русло реки проходит через скалы или горы. Туристические домики расположены в районе Базовых озер и в других районах. Однако, потенциал для развития экотуризма недостаточно изучен и ресурсы не используются. Международный потенциал может быть достаточно ограничен из-за труднодоступности в наиболее интересные места, но возможно развитие регионального и местного экотуризма, что соответственно создаст дополнительные рабочие места для местного населения.

Предварительная идентификация возможных угроз и их причины

Основную угрозу для глобально значимого биоразнообразия Республики Коми представляют:

Неустойчивое природоуправление: Биоразрушающая коммерческая лесозаготовка в бассейне реки Печора, так же как и разработка месторождений нефти и газа и строительство нефтегазопроводов являются основными причинами фрагментации экосистем и разрушения местообитаний. Антропогенная трансформация естественных местообитаний зарегистрирована на 60 % территории Республики Коми. Следствием широкомасштабной деятельности лесозаготовительных работ, особенно в период с 1960 по 1980 гг., явились фрагментация лесов, утрата местообитаний и возникшая как косвенная, так и прямая угроза биоразнообразию региона. Лесозаготовки проводились по принципу сплошной вырубki и преимущественно представляли собой механизированную промышленную лесозаготовку и транспортировку. Наиболее доступные лесные массивы высокого качества были вырублены. Дальнейшая угроза заключается в проведении запланированных договорных широкомасштабных долговременных рубок в соответствии с новым лесным законом. Без предварительного экономически и экологически обоснованного планирования крупномасштабные концессионные договоры приведут к появлению новых проектов строительства лесных дорог, а также сделают лесные участки более доступными и, соответственно, поставят их под угрозу.

Одним из вытекающих последствий лесозаготовок является перераспределение возрастного и видового сообщества, что приведет к замене естественных хвойных лесов на смешанные. Сегодня около одной трети всех лесов на европейской части России являются вторичными. Более того, степень сезонных и постоянных наводнений также увеличилась в силу сокращения суммарного испарения на территориях вторичных лесов. Лесозаготовка ускоряет заиление и засорение водоемов, что приводит к критической ситуации в воспроизводстве рыбных популяций.

Другими причинами фрагментации ландшафтов является строительство железных дорог, наружных газо- и нефтепроводов и деятельность по разработке месторождений. Для территории, охваченной настоящим проектом, разработка месторождений, газо- и нефтедобыча, а также строительство газо- и нефтепроводов представляют скорее

потенциальную угрозу. Строительство железных дорог и автодорог может повлиять на буферные зоны охраняемых территорий, находящихся вблизи от территории проекта.

Лесные пожары: Большинство лесных пожаров в Республике Коми имеют антропогенное происхождение. За период с 1993 г. до 2003 г., было зарегистрировано 324 лесных пожара на территориях коммерческих лесов в Республике Коми (Комсомольский, Троицко-Печорский, Печоро-Илычский и Вуктыльский лесхозы), что привело к повреждению лесопокрытых площадей 10105.62 га. Большинство пожаров (63 %) произошли по вине человека, действующего в разрез с правилами пожарной безопасности на лесных территориях. Однако, пожары случаются не только в зонах продуктивных лесов, многие из них возникают по естественным причинам (удары молнии).

Браконьерство: браконьерство и неправильный некоммерческий вылов атлантического лосося зарегистрированы в дельте реки Печоры и ее низовьях, а также и в районе верхнего течения и притоков. В 1999 г. зарегистрировано 1947 задержаний в бассейне реки Печоры за нарушение режима лова и постановлений об использовании рыбных ресурсов. Нелегальные капканы зарегистрированы в лесах (например, на белку) и в зоне тундры (на песца), а нелегальная охота на птиц – вполне распространенная практика. За последние несколько лет сократились популяции оленя и лося, главным образом из-за охоты. Случаи браконьерства зарегистрированы и на охраняемых территориях. Например, в 2003 г. зарегистрировано девять случаев нелегальной охоты, 22 случая нелегальной рыбалки и два случая нелегального сбора растений в национальном парке «Югыд ва». Принимая во внимание ограниченные финансовые и другие ресурсы инспекторов, эти показатели значительно занижены по сравнению с действительными фактами браконьерства. Нелегальная охота и рыболовство в Республике Коми осуществляются главным образом не с коммерческими целями. Нет ни одного зарегистрированного показателя экспорта животных, добытых браконьерами, ни на рынок России, ни на республиканский рынок.

Первопричины:

Менеджмент охраняемых территорий не согласован с планированием экономического развития. Землепользование и природопользование, а также природоохранная деятельность региона исторически и традиционно относится к такой экономической деятельности, как экономическая эксплуатация и сохранение природных ресурсов. В течение длительного периода подход к устойчивому использованию экологических ресурсов и управлению экологическими ресурсами основывается на интеграции экономических и социальных факторов при планировании природоохранной деятельности и наоборот. В настоящее время слишком мало внимания уделяется сохранению и устойчивому использованию экологических ресурсов в экономических секторах, включая лесное хозяйство.

Нарушители режима охраны редко наказываются. Несмотря на действующие законы о борьбе с существующими угрозами, случаи признания нарушителей и соответствующее их наказание довольно редки. Принудительное применение штрафных санкций за нелегальное ведение лесозаготовительных работ, браконьерство семги, нелегальную охоту не обеспечивается и происходит довольно сдержанно со стороны органов управления.

Возможности управления ограничиваются обширностью территории и неразвитостью существующей инфраструктуры. Возможности для предотвращения и ликвидации лесных пожаров, так же как и мониторинг биологических ресурсов жестко ограничены в силу обширности охраняемых территорий, недостаточности человеческих ресурсов и недостаточной информированности и проводимой политикой.

Социально-экономическая нестабильность и недостаток рабочих мест.

Упадок организованных рыбных хозяйств в устье реки Печора и на сопредельных территориях привели к разрушительной рыболовной практике, браконьерству и неадекватному некоммерческому рыболовству. Соответственно, вырос уровень нелегального вылова и

добычи биологических ресурсов. Браконьерство увеличивается и в связи с малочисленностью рыбинспекции и инспекции, контролирующей охоту. Официальный уровень безработицы в районах охраняемых территориях составляет от 1.2% в Инте до 7.7% в Троицко-Печорском районе. Более того, фактический уровень безработицы выше в несколько раз, что является характерной ситуацией для многих регионов России.

Биоразнообразие и службы по охране окружающей среды и лесов недооцениваются.

Осведомленность общественности о ценности биоразнообразия остается на очень низком уровне. Поэтому принятие решений основывается на неполных и неточных данных и информации. В настоящее время при принятии решений не учитывается мнение местного населения, что приводит к недостаточной вовлеченности служб по охране окружающей среды в составление планов и их реализацию.

Система охраняемых территорий в Республике Коми

В Республике Коми первоочередным подходом к проблеме сохранения биоразнообразия является образование системы охраняемых территорий и управление этими территориями.

Верховья реки Печора оставался неизученным до конца XIX века в силу своей удаленности и труднодоступности. В 1929 г. образована специальная научно-исследовательская экспедиция для изучения территории в целях организации природного заповедника, в результате чего в 1930 г. был создан Печоро-Илычский государственный заповедник, общей площадью 721300 га. В 1985 г. заповедник был зарегистрирован Программой ЮНЕСКО «Человек и биосфера» и приобрел статус Биосферного.

Национальный парк «Югыд ва» создан в апреле 1994 г. и является одним из крупнейших национальных парков в мире, занимая площадь около 1.8 млн га. В 1995 г. совместно с Печоро-Илычским заповедником и прилегающими буферными зонами занесен в Список Мирового Наследия ЮНЕСКО

Эти две территории охраняются государством на федеральном уровне и находятся под юрисдикцией Министерства природных ресурсов. Другие 253 охраняемые территории Республики Коми имеют региональную значимость. Они разделены на две категории: природные заказники и природные памятники. Большинство из них небольшие по размерам и, кроме того, они не имеют постоянного штата сотрудников.

Ни один из региональных заказников не имеет буферной зоны, а буферные зоны двух федеральных охраняемых территорий существуют только на бумаге. Это означает, что землепользование распространяется до границ охраняемых территорий и, как в случае с некоторыми заказниками, даже заходит на саму охраняемую территорию, что осложняет достижение целей по сохранению биоразнообразия.

Однако, лесные территории за пределами охраняемых территорий, также теоретически находятся в формате ограниченного пользования. В лесах первой группы запрещены лесозаготовки. Это касается всех лесов, прилегающих к рекам, так же как и в зоне лесотундры и на охраняемых территориях. В лесах второй группы, находящихся в основном вблизи от поселений, разрешены только санитарные рубки и выборочные рубки для местных нужд. И только в лесах третьей группы разрешена коммерческая лесозаготовка.

Препятствия для устойчивости системы охраняемых территорий

Эффективность системы охраняемых территорий в Республике Коми осложнена целым рядом препятствий. К ним относятся:

Плохая координационная деятельность федеральных и региональных служб, что приводит к низкому уровню использования существующих ресурсов и, соответственно, к пробелам в институциональной правоспособности.

Координация и сотрудничество между персоналом двух федеральных охраняемых территорий очень слабое и непостоянное. Несмотря на то, что Печоро-Ильчский заповедник и национальный парк «Югыд ва» попадают под юрисдикцию Министерства природных ресурсов и находятся на прилегающих друг к другу территориях, взаимодействие персонала очень слабо развито. Одним из примеров, приводящим к определенным проблемам, является то, что персонал одной охраняемой территории не имеет полномочий на задержание браконьеров на границе другой охраняемой территории, или же не может заставить персонал этой охраняемой территории предпринять определенные действия.

Персонал охраняемых территорий обладает ограниченными полномочиями за пределами этих территорий. Очевидно, что природопользование в буферных зонах (существующих только на бумаге) способно оказать влияние на сохранение биоразнообразия на охраняемых территориях. В настоящее время нет процедур, способствующих совместному планированию между персоналом охраняемых территорий и экономических правительственных служб или же частного сектора.

Источники финансирования ненадежны. Текущее финансирование охраняемых территорий происходит через ассигнование из правительственного бюджета, и в силу макро-экономических изменений сильно ослаблено.

Структура проекта

Целью предлагаемого проекта ГЭФ, разрабатываемого в соответствии с Стратегическим Приоритетом ГЭФ BD1, является сохранение глобально значимого биоразнообразия Республики Коми.

Долгосрочная цель проекта заключается в достижении социальной, финансовой и институциональной устойчивости охраняемых территорий Республики Коми через эффективное практическое использование и сохранение ресурсов двух охраняемых территорий района речной реки Печора и их буферных зон. Предшествующая практика и полученные знания будут распространены по всей территории Республики Коми и Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели проект сфокусирован на выполнении следующих задач:

- Внедрение более эффективного управления охраняемых территорий Республики Коми через согласование федеральных и республиканских законодательных баз и процедур, улучшение координации относящихся к экономическим секторам органов власти, а также информирование широкой общественности.
- Усиление институционального потенциала и управленческих ресурсов в буферных зонах охраняемых территорий.
- Внедрение и обеспечение практики устойчивого природопользования на ключевых территориях буферных зон ; а также
- Установление и оптимизация финансовых механизмов, с целью увеличения и сохранения устойчивого финансирования и субсидирования системы управления охраняемых природных территорий.

Номинальные **индикаторы результатов**, определяемые в ходе проекта, заключаются в следующем (для утверждения в течение PDF В фазы):

- К моменту окончания проекта финансовые ресурсы доступны для системы охраняемых территорий, достаточны для поддержки персонала и других факторов (должны быть определены в течение PDF-B) и для управления каждой охраняемой территорией и ее сохранения;

- К моменту окончания проекта эффективность управления охраняемых территорий увеличивается в соответствии с системой контроля WB/WWF Management Effectiveness Training Tool;
- К моменту окончания проекта 100% продуктивных лесов обозначенных территорий (должны быть определены *в течение PDF-B фазы*) вокруг каждой охраняемой территории управляются в соответствии с международными стандартами сертификации;
- К моменту окончания проекта степень браконьерства на охраняемых территориях сокращается на 70% (*соответствующий показатель должен быть определен на основе информационной базы, полученной в течение PDF-B*) в сравнении с показателем, зарегистрированным в течение PDF-B.

Реализация проекта приведет к следующим результатам:

Улучшения в системе зонирования охраняемых территорий, а также территорий с различным уровнем природопользования, основанное на выявлении и картировании лесов высокой природоохранной ценности вокруг и на существующих охраняемых территориях. Площади за пределами охраняемых территорий могут включать территории различного пользования (с регулированием эксплуатации), включая пользование побочными продуктами леса, рекреативное использование и экотуризм, так же как и территории, где проводятся стандартные лесозаготовки и экономическое лесопользование.

Восстановление режима естественных пожаров в зоне действия проекта, основанное на снижении количества антропогенных пожаров. Это также обеспечит снижение выделения вредных парниковых газов в атмосферу, способствующих образованию «тепличного» эффекта. Программа управления лесными пожарами сфокусирована на полной ликвидации антропогенных пожаров в буферной зоне.

Эффективное сотрудничество и взаимодействие между федеральными и региональными властями, экономическими агентствами, а также между федеральными и региональными охраняемыми территориями - политики, регламенты и/или законы будут модифицированы, если это необходимо.

Организация устойчивой системы финансирования может состоять из платежей за экологические услуги, включая штрафы за выброс углекислого газа, доходы от сборов побочных продуктов леса; доходы от экологического туризма (а также от спортивной рыбалки и пр.) и поддержка частного сектора (крупнейший работодатель частного сектора на охраняемой территории – ООО «Севергазпром» – уже предоставляет определенную поддержку) .

Проявление рациональных подходов природопользования с учетом сохранения биоразнообразия. Проект будет работать с лесозаготовительными компаниями в целях установления управления, практикующего подходы и методы, ориентированные на сохранение биологического разнообразия при использовании лесной сертификации. Проект разработает и реализует несколько небольших пилотных проектов, обеспечивающих поддержку местному населению, живущему в буферных зонах природных заповедников и национальных парков, в вопросе снижения давления на природные ресурсы этих зон. Пилотные проекты могут включать, например, дальнейшее развитие экотуризма в национальном парке «Югд ва» или на других охраняемых территориях.

Закупка современного оборудования и тренинги по его использованию в целях усиления мониторинга и планирования управленческой деятельности на охраняемых территориях.

Информирование широкой общественности об экологической значимости охраняемых территорий, о законах и нормативах по управлению этими территориями. Совместное

управление на охраняемых территориях также будет способствовать привлечению широкой общественности к вопросам охраны этих территорий.

Получение и рациональное использование научных данных для устойчивого природопользования и принятия целесообразных решений по охраняемым территориям.

Выявление, применение и распространение полученной практики на охраняемых территориях Республики Коми и в Российской Федерации.

3. УСТОЙЧИВОСТЬ (ВКЛЮЧАЯ ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ)

Проект построен таким образом, что деятельность, цели и задачи проекта не теряют своей значимости после его завершения. В течение проекта будет проведена экологическая экспертиза, причем таким образом, чтобы администрация охраняемых территорий получила полное представление обо всей деятельности, осуществляемой в ходе проекта, и смогла контролировать и направлять эту деятельность. Информирование заинтересованных сторон проекта и обучение будет проведено и для них, так же, как и для неправительственных организаций. Районы и частные компании примут на себя текущие расходы по устойчивой экономической деятельности в буферных зонах. Далее, общественные организации и негосударственные организации будут обучаться ведению устойчивого лесного хозяйства и охраны природы. Дополнительная законодательная база, разработанная и адаптированная в течение проекта, должна способствовать дальнейшему урегулированию экономической деятельности, в частности, лесопользованию и природопользованию.

Финансовая устойчивость охраняемых территорий будет выстроена на основе анализа комплекса финансовых механизмов и на основе выбора наиболее подходящих вариантов для последующего развития и использования. Разнообразие механизмов финансирования может включать: доходы от экотуризма, платежи за право выброса углекислого газа в атмосферу, поддержка частного сектора как дополнение государственной бюджетного финансирования. Осуществимость этих механизмов, при которых лесозаготовительные компании выплачивают определенные суммы на сохранение биоразнообразия, будет изучена в ходе PDF В фазы.

После серьезного финансового кризиса охраняемых государством территорий в конце 1990-х начале 2000-х гг., государственное финансирование охраняемых территорий начало улучшаться, а в последние годы финансирование Печоро-Ильчского заповедника и национального парка «Югыд ва» существенно возросло. В 2005 г. государственное бюджетное финансирование национального парка «Югыд ва» и Печоро-Ильчского заповедника возросло соответственно на 95 % и 60 % по сравнению с 2004 г. Также в настоящее время происходит законодательная реформа, в ходе которой правительство намеревается усилить право собственности и контроля за системой охраняемых территорий. Опыт других проектов ПРООН/ГЭФ в России (например, на Камчатке) показывает, что реализация ГЭФ-проектов способствует лоббированию идей сохранения природы и обеспечивает внимание правительства к глобально значимым охраняемым территориям. В дополнение к государственному финансированию проект поможет генерировать альтернативные источники финансирования для охраняемых территорий. Сотрудничество с компаниями, ведущими свою деятельность вокруг охраняемых территорий – еще один фактор устойчивого развития: с одной стороны, проект стимулирует предприятия предоставлять прямую поддержку природоохранной деятельности; с другой стороны, более рациональное природопользование с течением времени снизит расходы на природоохранные мероприятия в буферных зонах и средства на реабилитационные меры.

4. ТИРАЖИРУЕМОСТЬ

Одной из задач проекта является распространение и воспроизведение полученной практики на других охраняемых территориях Республики Коми и Российской Федерации. Проект способствует распространению полученной практики и ее применению в вопросах и других инициативах по сохранению биоразнообразия, финансируемых Министерством природных ресурсов, Правительством, Глобальным экологическим фондом и другими привлеченными источниками. Нарботанный опыт будет распространен на другие охраняемые территории Российской Федерации, через сеть охраняемых территорий и другие учреждения, участвующие в проекте и при содействии ПРООН, если это необходимо. Полученная практика от уже завершенных и реализуемых в настоящее время проектов ПРООН-ГЭФ (например, на Камчатке и Алтае-Саянах) и другие проекты ГЭФ на территории Российской Федерации показывают, что наиболее эффективная работа происходит при вовлечении учреждений и сети охраняемых территорий. В дополнение, проект использует практику и результаты других

ГЭФ-проектов, проводимых в России по вопросам планирования управления, моделирования построения бизнеса, финансовых инструментов и информационного управления. Частично проект использует правовой/регулирующий анализ, подготовленный в рамках проекта на Камчатке.

Практические механизмы для обмена опытом между проектами – это рабочие сессии управленческих структур охраняемых территорий; ознакомительные поездки (проект в Алтай-Саянах наиболее подходящий для этой цели); прямые контакты между проектными командами и рабочими группами; обмен отчетами, публикация полученных данных, а также другие информационные материалы, разработанные в ходе проектов.

Результаты и модели проекта, разработанные в процессе работы, будут существенно важными для:

- регионов России, где действуют сходные политические и учрежденческие системы, особенно в республиках Российской Федерации (например, в Республике Карелия). Проект разработает модели сотрудничества и гармонизации управленческих ресурсов охраняемых территорий между федеральным и республиканским уровнем, а также экономическим сектором;
- лесных регионов, где ведется активная лесозаготовительная деятельность вокруг охраняемых территорий (Республика Карелия, Архангельская область, сибирские регионы и прочие). Проект разработает модели устойчивого природопользования, направленного на сохранение биологического разнообразия, а также инициативы и поощрительные меры в сотрудничестве с предприятиями, работающими в буферных зонах и вокруг охраняемых территорий.

Подход к улучшению финансирования через модифицирование финансовых источников поможет снизить бюджетную нагрузку Министерства природных ресурсов. Этот подход привлечет внимание и других регионов страны.

5. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Основными участниками проекта являются следующие организации (возможно участие и других): Правительство Республики Коми, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Управление Росприроднадзора по Республике Коми, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми; Агентство лесного хозяйства по Республике Коми; Региональная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (в ведении Министерства сельского хозяйства РФ); Печоро-Илычский государственный природный заповедник, национальный парк «Югыд ва», Институт биологии Коми научного центр УрО РАН, Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Республики Коми, Всемирный Союз Охраны Природы, Коми региональный некоммерческий фонд «Серебряная Тайга», местные негосударственные ассоциации (например, «Комитет по спасению Печоры») и общественные объединения, компании частного сектора Республики Коми.

Проект также будет способствовать активному вовлечению лесозаготовительных компаний и представителей лесной промышленности Республики Коми, таким образом поддерживая их устойчивую деятельность. Будет внедрена лесная сертификация FSC при участии лесозаготовительных компаний. Наиболее важный представитель частного бизнеса и партнер проекта - компания «Монди Бизнес Пейпа Сыктывкарский ЛПК», которая на сегодняшний день является крупнейшим потребителем и переработчиком древесины в Республике Коми (закупает около 2/3 от общей продукции лесозаготовок в республике).

Компания «Севергазпром» уже внесла свой вклад в развитие проекта в течение PDF А фазы, и сотрудничество с этой компанией продолжится в ходе осуществления PDF В фазы и всего проекта.

D – ФИНАНСИРОВАНИЕ

1) ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН

Грант ГЭФ \$ 4,500,000

2) СОФИНАНСИРОВАНИЕ:

- Вклад национального + регионального правительства (параллельно), \$ 1,500,000
- Региональные научные учреждения и негосударственные учреждения (параллельно) \$1,000,000
- Гарантированное двустороннее (параллельное) финансирование Правительством Швейцарии и Нидерландов, около \$ 1,500,000
- Софинансирование в течение PDF В фазы: Правительство Финляндии (около \$ 1,000,000)

Другие возможные вклады в проект, включая частный сектор, будут определены как часть мобилизационного финансового плана PDF В фазы.

Софинансирование итого (предварительно) \$ 5,000,000.

3) ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАТРАТ

Реализация проекта гЭф будет построена таким образом, чтобы добиться максимальной эффективности финансовых вложений. Правительство и местные участники проекта несут ответственность за текущие расходы по проекту. В целях достижения максимальной эффективности затрат будут привлечены все имеющиеся на местах возможности.

Проект ставить целью избежать дублирования уже проводящейся в Республике Коми и Российской Федерации деятельности, в частности, направленной на создание и развитие устойчивой системы охраняемых территорий. Таким образом, проект выстраивает свою реализацию на основе уже приобретенной практики проводимых проектов ГЭФ и других программ (см. Раздел Е).

Распространение деятельности также должно происходить с учетом эффективности и оптимизации затрат.

Е – ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ И ПОДДЕРЖКА.

Основные обязательства и взаимосвязи.

Охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия является одним из ключевых приоритетов Программы Сотрудничества ПРООН (ССФ). Проект целиком и полностью поддерживается Программой Сотрудничества ПРООН и программами ПРООН, проводящимися на территории России. Последние включают программу сохранения биоразнообразия на п-ве Камчатка (управление охраняемыми территориями, сохранение биоразнообразия лососевых, островной целостности), Алтае-Саянском горном экорегионе (сохранение и защита горных экосистем), Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги и сохранение биоразнообразия на территории полуострова Таймыр.

Следующие ключевые элементы и компоненты, запланированные/реализованные в ходе проекта, потенциально оказывают положительное воздействие на практическую деятельность и используемые в проекте методы:

- демонстрация альтернативных источников жизнеобеспечения;
- управление охраняемыми территориями;
- вовлечение местного населения в управление и принятие решений.

2) КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ, КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ АГЕНТСТВАМИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ СТРУКТУРАМИ И СЕКРЕТАРИАТОМ ГЭФ.

Инициативы, реализованные в России другими исполнительными агентствами, включают в себя пилотный проект Всемирного банка по организации устойчивого лесного хозяйства,

Проект технической помощи и лесной политики, проект ГЭФ по управлению лесными пожарами в лесах высокой ценности в экорегионе Амур-Сихоте-Алинь, проект ГЭФ по сохранению местообитаний в горных экорегионах Хабаровского края, предлагаемый проект ГЭФ «Биоразнообразии-2», FLEG инициатива (Forest Law Enforcement and Governance) - политическая инициатива ряда стран по укреплению процессов правоприменения и управления лесным сектором, инициатива международной финансовой корпорации (IFC) по технической помощи и инвестированию в лесной сектор. Министерство природных ресурсов совместно с ПРООН разрабатывают заявку проекта в ГЭФ по устойчивому лесопользованию и утилизации биомассы в Костроме. В ходе развития и реализации настоящего проекта будет использована наработанная практика всех предыдущих инициатив в целях обеспечения более четкого и полного взаимодействия и эффективного сотрудничества при достижении результатов.

Опыт, полученный в результате реализации подобных инициатив, будет тщательно оценен в ходе PDF В фазы. Среди них проект ГЭФ/Всемирного банка по сохранению биологического разнообразия, связанный с региональной координацией структур управления охраняемых территорий (региональные директораты охраняемых территорий и ассоциации); проект Коми Модел Форест, финансируемый WWF и Швейцарским правительством, который положил основу деятельности с привлечением целого ряда участников и заинтересованных сторон по картированию и планированию нетронутых лесных ландшафтов и их санкционирования на региональном уровне, а также введения практики инвентаризации лесов и планирования управления, а также опыт по выявлению лесов высокой природоохранной значимости и зонированию/картированию лесов России.

3) РЕАЛИЗАЦИЯ/ ИСПОЛНЕНИЕ

В настоящем проекте Представительство ПРООН выступает как Исполнительное агентство Глобального экологического фонда. На национальном уровне проект осуществляется региональным отделением Министерства природных ресурсов Российской Федерации Республики Коми, отвечающим за результаты реализации проекта - Управлением Росприроднадзора по Республике Коми. Администрирование проектных финансовых средств является совместной ответственностью ПРООН и Национального исполнительного агентства (Управления Росприроднадзора по Республике Коми). Национальное исполнительное агентство несет ответственность за планирование и общее управление деятельностью проекта, отчетность, бухгалтерскую отчетность, мониторинг и оценку проекта. В частности, зона ответственности Национального Исполнительного агентства включает в себя: 1) обоснование расходов в рамках принятых бюджетов и рабочих планов; 2) отслеживание и отчетность по материальному обеспечению и полученным результатам; 3) координирование финансирования от ПРООН и других источников финансирования; 4) подготовка технических заданий подрядчикам и соответствующей документации для предложений о найме персонала, а также 5) председательство в Наблюдательном комитете проекта (НК).

Наблюдательный комитет проекта (НК), сформированный в период PDF А фазы, обеспечивает ведение и поддержку реализации проектной деятельности. Для эффективного принятия решений и координационного взаимодействия с другими проектами в состав НК входят представители федеральных служб (Управление Росприроднадзора по Республике Коми, Агентство лесного хозяйства по Республике Коми, Управление Россельхознадзора по Республике Коми), МПР России, представительства ПРООН, представители региональной администрации, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, представители некоммерческих экологических организаций, научные институты, а также представители реализующихся в Республике Коми международных проектов по охране окружающей среды. НК осуществляет мониторинг реализации проекта в целях обеспечения прогресса в соответствии с обозначенным планом работ и поставленными задачами, а также обеспечивает эффективное взаимодействие с другими проектами. НК проводит совещания по меньшей мере дважды в течение PDF В фазы (в первый месяц после начала PDF В фазы, и по завершении PDF В фазы в целях рассмотрения и согласования резюме проектной заявки), и

затем по меньшей мере ежегодно в течение основной фазы реализации полномасштабного проекта. НК работает под председательством Национального директора проекта.

ЧАСТЬ II – ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА

А – ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ PDF В ФАЗЫ

В стадии реализации PDF В фазы планируется выполнение следующих основных мероприятий:

Мероприятие 1: Детальная оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии на охраняемых территориях и их буферных зонах

- Сбор достаточной базовой информации в регионе проекта для всесторонней оценки биологического разнообразия, факторов угрозы экологической ситуации и основных причин и требуемых вмешательств.
- Развитие комплекса практических индикаторов биологического разнообразия для системы мониторинга. Составление предварительного плана программы мониторинга. Оценка биологического разнообразия внутри и за пределами охраняемых территорий в западных районах Республики.

Мероприятие 2: Детальная оценка системы охраняемых территорий в Республике Коми

- Оценка технической и институциональной мощности отдельных охраняемых территорий и системы охраняемых территорий.
- Оценка необходимости наращивания потенциала.
- Оценка достаточности доступных финансовых ресурсов и возможностей для обеспечения устойчивого механизма финансирования. Предварительное исследование потенциальных механизмов финансирования, включая средства от экологического туризма, оплаты разрешений на выброс углекислого газа в атмосферу, предоставления экологических услуг и поддержки частного сектора.
- Оценка эффективности базового менеджмента и формирование системы контроля в соответствии с WWF/WB Management Effectiveness Tracking Tool.

Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ

- Анализ существующей федеральной и региональной политики, законодательства по охраняемым территориям и устойчивому использованию лесов. Внесение поправок и доработок в региональные (республиканские) политику и законодательную базу.
- Разработка модели сети ООПТ и их институциональная структуризация; предварительное изучение регионального объединения охраняемых территорий и потенциальные формы совместного управления охраняемых территорий; соглашение о координационном механизме и формах сотрудничества в системе охраняемых территорий.
- Систематизация межсекторального сотрудничества.
- Дизайн репликации (распространения) и стратегия распространения.
- Федерально-республиканская координация.

Мероприятие 4: Анализ режимов пожаров, разработка стратегии и план реализации.

- Анализ режимов естественных пожаров и оценка воздействия пожаров на биологическое разнообразие, основанные на вторичных данных.
- Оценка международного опыта восстановления режимов естественных пожаров в старовозрастных лесах.
- Формулировка стратегии восстановления режимов естественных пожаров и предварительный план ее реализации в течение фазы исполнения проекта.

Мероприятие 5: План внедрения устойчивого использования биоразнообразия в буферных зонах и разработка демонстрационных проектов

- Всесторонние консультации с природопользователями, включая лесозаготовительные компании, по вопросам благоприятного использования ресурсов биоразнообразия; дизайн полного проекта и его действий.
- План для демонстрационных проектов, разработанный совместно с местными сообществами. В план войдут предложения по развитию сельского хозяйства, рыбного хозяйства, охоты, сбора побочных продуктов леса и других сфер жизнедеятельности местного населения. План будет представлен после ряда консультаций и открытых чтений на заключительной рабочей сессии фазы PDF B.

Мероприятие 6: Управление проектом, консультации между его участниками, мобилизация ресурсов, подготовка заявки на полномасштабный проект

- Анализ участников проекта и консультирование: начальная и финальная рабочие сессии, продолжение консультирования участников. Организация проектного комитета, Группы управления проектом (Рабочей Группы).
- Разработка плана вовлечения широкой общественности, образовательного и информационного плана ИЕС, предварительного плана организации Образовательного центра по биологическому разнообразию и устойчивому пользованию.
- Обеспечение софинансирования: планирование и внедрение плана мобилизации ресурсов. Переговоры с софинансирующими сторонами, ведущие к определенным документально зафиксированным обязательствам по софинансированию на основной фазе реализации проекта.
- Подготовка Резюме проекта, включая схему проблем/угроз и подробный анализ. План проекта. Анализ расходов. Бюджет. Рабочий план.
- Финализация проектной документации.

В - PDF В РЕЗУЛЬТАТЫ

Целью PDF В фазы проекта является разработка проекта заявки на полномасштабный проект ГЭФ.

Результатами деятельности PDF В базы являются следующие:

1. Уточнение базовой ситуации в целях формулировки проектной стратегии в течение главной фазы.
2. Укрепление институциональной базы для реализации проекта.
3. Проектный документ ГЭФ: полное резюме проекта (заявка) и документ, разработанный и утвержденный национальными органами управления и участниками, подтверждение обязательств по софинансированию.

С – ОБОСНОВАНИЕ

Предлагаемый проект готовится в рамках операционной стратегии ГЭФ по сохранению биоразнообразия в лесных экосистемах на определенной проектом территории. Леса, заболоченные и горные территории, определенные проектом, обладают большим разнообразием глобально значимой флоры и фауны, таким образом, обеспечение поддержки защиты и сохранения этих территорий соответствует целям и задачам операционной стратегии о биоразнообразии и Статье 8 Конвенции о Биологическом Разнообразии.

PDF В грант крайне необходим для продолжения консультационного процесса, начавшегося при поддержке регионального правительства Республики Коми и продолженного в течение PDF А фазы. Он сделает возможным разработку резюме проекта и черновой проектной документации при одновременной поддержке со стороны всех основных участников. Проект усилит реализацию

политических национальных директив, что окажет положительное воздействие не только на национальном уровне, но и на глобальном, посредством снижения потерь биологического разнообразия.

На основе информации, полученной в течение PDF А фазы, а также информации, полученной благодаря другим проектам, присутствует несколько критических моментов, к которым необходимо обратиться в течение PDF-B в целях обеспечения благоприятной институциональной базы для успешной реализации проекта. К ним относятся:

- i) Правительственная (национальная/региональная) поддержка. В течение PDF-B фазы необходимо обеспечить твердую уверенность в том, что все обязательства обеспечены государственной поддержкой, включая условие, что подпись на проектном документе подтверждает обязательства, отменяющие все последующие политические решения.
- ii) Федеральная-республиканская координация. В силу того, что две крупнейшие охраняемые территории относятся к зоне федеральной ответственности, а все остальные - в республиканской ответственности, необходимо разработать эффективную координационную федерально-республиканскую сеть и сотрудничество. Необходимо избегать ситуации, когда в ходе реализации проекта соответствующие роли федеральных и республиканских агентств неясны или противоречивы.
- iii) Роль Института биологии. В течение PDF-B фазы необходимо определить роль Института таким образом, чтобы это не противоречило полномочиям, установленным МПР.
- iv) Политические и регулирующие инструменты. Текущая политика делегирования управления заказниками требует усовершенствования в целях достижения задач проекта. Процесс обеспечения такой доработки и обязательство республиканской администрации реализовать это намерение является одним из важнейших итогов PDF-B фазы проекта. Еще одна область для политических и регулятивных преобразований - природопользование на прилегающих к охраняемым территориям зонах. Необходима эффективная взаимосвязь со всеми ответственными сторонами в течение PDF-B фазы и определение их гарантийных обязательств в отношении сотрудничества в вопросе модификации деятельности по природопользованию.

Грант PDF В необходим для анализа всех угрожающих факторов, разработки программы устойчивого развития, анализа расходов и выявления источников софинансирования.

D – ВРЕМЕННОЙ ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЕКТА
(см. следующую страницу)

ДЛИТЕЛЬНОСТЬ ПРОЕКТА: 12 МЕСЯЦЕВ												
ИТОГИ/ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ПРОЕКТ-МЕСЯЦЫ											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Финальный детальный план работы для PDF-В фазы	X											
Определение команды экспертов	X											
Мероприятие 1: Детальная оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Сбор достаточной базовой информации в регионе проекта для всесторонней оценки биологического разнообразия, угрожающих экологической ситуации факторов и основных причин и требуемых вмешательств		X	X	X	X	X						
- Развитие комплекса практических индикаторов биологического разнообразия для системы мониторинга. Составление предварительного плана программы мониторинга							X	X	X	X	X	
- Оценка биологического разнообразия внутри и за пределами охраняемых территорий в западных районах республики					X	X						
Мероприятие 2: Детальная оценка системы охраняемых территорий в Республике Коми		X	X	X	X	X	X					
- Оценка технической и институциональной мощности отдельных охраняемых территорий и системы охраняемых территорий		X	X	X								
- Оценка необходимости наращивания потенциала				X								
- Оценка недостающего финансирования и возможностей для обеспечения устойчивого механизма финансирования				X	X	X	X					
- Оценка эффективности базового менеджмента и формирование системы контроля WWF/WB Management Effectiveness Tracking Tool						X	X					
Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Анализ существующей федеральной и региональной политики, законодательства по охраняемым территориям и устойчивому использованию лесов. Внесение поправок и доработок в региональные (республиканские) политику и законодательную базу		X	X	X	X	X						
- Разработка модели сети ООПТ и их институциональная структуризация						X	X	X	X	X		
- Систематизация межсекторального сотрудничества						X	X	X	X	X	X	
- Дизайн репликации (распространения) и стратегия распространения										X	X	
- Федеральная-республиканская координация систематизации и						X	X	X	X	X	X	

соглашений												
Мероприятие 4: Анализ режимов пожаров, разработка стратегии и план реализации.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Анализ режимов естественных пожаров и оценка воздействия пожаров на биологическое разнообразие, основанные на вторичных данных		X	X	X	X							
- Оценка международного опыта восстановления режимов естественных пожаров в старовозрастных лесах					X	X	X	X				
- Формулировка стратегии восстановления режимов естественных пожаров и предварительный план ее реализации в течение фазы исполнения проекта								X	X	X	X	
Мероприятие 5: План внедрения устойчивого использования и разработка демонстрационных проектов							X	X	X	X	X	
- Всестороннее консультирование природопользователей, включая лесозаготовительные компании, по вопросам благоприятного использования ресурсов биоразнообразия; дизайн полного проекта и его действий							X	X	X	X	X	X
- Предложения по развитию сельского хозяйства, рыбного хозяйства, охоты, сбора побочных продуктов леса и других сфер жизнедеятельности местного населения									X	X	X	X
Мероприятие 6: Управление проектом, консультирование участников проекта, мобилизация ресурсов, Подготовка резюме проекта		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
- Анализ участников проекта и консультирование: начальная и финальная рабочие встречи, продолжение консультирования участников. Организация проектного комитета, Группы управления проектом	X	X					X	X	X	X	X	X
- Разработка плана вовлечения широкой общественности, образовательного и информационного плана ИЕС, предварительного плана организации образовательного центра							X	X	X	X	X	
Обеспечение софинансирования: планирование и внедрение мобилизации ресурсов. Переговоры с софинансирующими сторонами, ведущие к определенным документально зафиксированным обязательствам	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Полное резюме проекта и разработка документации национальными органами власти и участниками проекта, фиксирующие консолидированные обязательства финансирования					X	X	X	X	X	X	X	X

E – PDF-B БЮДЖЕТ

PDF-B бюджет в соответствии с форматом Atlas/ERP (ГЭФ-ресурсы)

	Ответствен. сторона	Источник фондов	Бюджетный код Атлас	ERP/ATLAS Бюджет описание/статья затрат	Сумма, \$ США
Мероприятие 1: Оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии					
	Нац исполн	62000	71200	Международный консультант	8000
	Нац исполн	62000	71300	Национальные консультанты	12000
	Нац исполн	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	4000
	Нац исполн	62000	71600	Командировки	15000
	Нац исполн	62000	72100	Субподрядчики	43000
	Нац исполн	62000	74200	Публикации	10000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	1000
			74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		95000
Мероприятие 2: Оценка системы охраняемых территорий в Республике Коми					
	Нац исполн	62000	71300	Национальные консультанты	7000
	Нац исполн	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	2000
	Нац исполн	62000	72100	Субподрядчики	7000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	2000
			74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		20000
Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ					
	Нац исполн	62000	71200	Международный консультант	8000
	Нац исполн	62000	71300	Национальные консультанты	12000
	Нац исполн	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	10000
	Нац исполн	62000	71600	Командировки	6000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	2000
	Нац исполн	62000	74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		40000
Мероприятие 4: Анализ режимов пожаров, черновая стратегия и план реализации					
	Нац исполн	62000	71200	Международные эксперты	8000
	Нац исполн	62000	71200	Международный консультант	6000
	Нац исполн	62000	71300	Национальные консультанты	16000
	Нац исполн	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	6000
	Нац исполн	62000	71600	Командировки	8000
	Нац исполн	62000	72100	Субподрядчики	38000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	1000
	Нац исполн	62000	74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		85000
Мероприятие 5: План разработки демонстрационных проектов					
	Нац исполн	62000	71200	Международный консультант	8000
	Нац исполн	62000	71300	Национальные консультанты	14000
	Нац исполн	62000	71600	Рабочие сессии, встречи	6000

	Нац исполн	62000	71600	Командировки	10000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	2000
	Нац исполн	62000	74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		42000
Мероприятие 6: Управление проектом, консультирование участников проекта, мобилизация ресурсов. Подготовка резюме проекта					
	Нац исполн	62000	71400	Персонал проекта	24000
	Нац исполн	62000	72200	Офисное оборудование	7000
	Нац исполн	62000	72400	Связь	3000
	Нац исполн	62000	72500	Расходные материалы	3000
	Нац исполн	62000	74100	Аудит	2000
	Нац исполн	62000	74200	Перевод	2000
	Нац исполн	62000	74500	Разное\$Операции	2000
			Итого		43000
			ИТОГО		325000

PDF-В Источники софинансирования

Название	Классификация	Тип	Сумма(US\$)	Цель	Статус
Росприроднадзор по Республике Коми	Федеральный бюджет, республиканский бюджет, муниципальные бюджеты	также	826,000	Природоохранная деятельность а парке «Югыд ва» и Печоро-Илычском заповеднике	письменное обязательство прилагается
Агентство лесного хозяйства по Республике Коми	Федеральный бюджет, Республиканский бюджет,	также	17,000	Защита лесов от пожаров и ликвидация пожаров	письменное обязательство прилагается
ООО «Севергазпром»	частный сектор	параллельно	14,000	Экологический мониторинг в национальном парке «Югыд ва»	письменное обязательство прилагается
ЗАО «Голд Минералс»	частный сектор	параллельно	6,000	Исследования и оценка флоры и фауны на территории разработки месторождений Чудное	письменное обязательство прилагается
Итого софинансирование			863,000		

PDF-B GEF/Бюджет софинансирования

Деятельность	ГЭФ-ресурсы, USD	Источники софинансирования, USD	Источник софинансирования
Мероприятие 1: оценка и анализ имеющейся информации о биоразнообразии			
	95,000	232,000	226,000 – Управление Росприроднадзора по Республике Коми 6,000 – ЗАО “Голд Минералс”
Мероприятие 2: оценка системы охраняемых территорий			
	20,000	300,000	300,000 – Управление Росприроднадзора по Республике Коми
Мероприятие 3: Анализ инструментов управления и регулирования деятельности на ООПТ			
	40,000	314,000	300,000 – Управление Росприроднадзора по Республике Коми 14,000 - Севергазпром
Мероприятие 4: анализ режимов пожаров, разработка стратегии и план реализации.			
	85,000	17,000	17,000 - Агентство лесного хозяйства по Республике Коми
Мероприятие 5: план по внедрению демонстрационных проектов			
	42,000	0	
Мероприятие 6: управление проектом, консультирование участников проекта, мобилизация ресурсов, подготовка резюме проекта			
	43,000	0	
Total	325000	863000	



ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Наблюдательный комитет проекта

Обоснование

Долгосрочной целью фазы PDF-B является разработка заявки на полномасштабный проект по сохранению уникального биоразнообразия первичных лесов Республики Коми.

Описание

Наблюдательный комитет (НК), возглавляемый Национальным директором проекта, проводит политику и принятие решений по проекту в сотрудничестве с ключевыми участниками проекта и ПРООН. На встречи участников проекта приглашаются назначенные наблюдатели. НК включает представителей:

- Управления Росприроднадзора по Республике Коми;
- ПРООН;
- Агентства лесного хозяйства по Республике Коми;
- Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми;
- Управления Россельхознадзора по Республике Коми (П.Л. Самойленко);
- Институт биологии Коми НЦ УрО РАН;
- Администрации Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми;
- Печоро-Илычского государственного заповедника;
- национального парка «Югыд ва».

Наблюдателями являются представители:

- Территориального фонда информации по природным ресурсам и охране окружающей среды Республики Коми;
- Коми регионального некоммерческого фонда «Серебряная тайга»;
- Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН;
- местных неправительственных организаций и общественных объединений – «Комитет спасения Печоры», «Коми войтыр»;
- российско-голландского проекта “PRISM”;
- соответствующие ГЭФ/UNEP/TACIS программы и проекты;
- доноры (банки международного развития) и международные партнеры.

Менеджер проекта участвует во всех встречах и представляет вниманию Наблюдательного комитета обновленную информацию о прогрессе реализации проекта на стадии PDF В фазы.

Задачи

Основные задачи НК:

- 1) Необходимое консультирование по реализации PDF В фазы проекта.
- 2) Утверждение кандидатуры Менеджера проекта.
- 3) Рассмотрение и утверждение рабочего плана PDF В фазы.
- 4) Рассмотрение и необходимые консультации по основным результатам PDF В фазы.
- 5) Распространение информации о реализации проекта и результатах проекта местным и национальным органам управления с целью утверждения с их стороны.

- 6) Оказать необходимую помощь в мобилизации данных и обеспечить информационный обмен между заинтересованными сторонами.
- 7) Обозначить базовые расходы для Резюме проекта.
- 8) Обеспечить эффективную коммуникацию и принятие решение между Группой управления проектом и другими участниками.
- 9) Определить источники софинансирования в течение PDF В фазы и всего срока действия проекта.
- 10) Обеспечить отражение политики Правительства Российской Федерации по вопросам окружающей среды в стратегии Проектного документа ГЭФ.
- 11) Рассмотреть и утвердить Резюме проекта и Проектный документ.
- 12) Утвердить структуру управления для всего проекта.

Менеджер Проекта

Описание обязанностей

Менеджер проекта несет ответственность за общую координацию, управление и наблюдение за всеми аспектами фазы PDF В проекта. Он/она подчиняется Национальному директору проекта и ПРООН/Россия и напрямую связан с Наблюдательным комитетом по вопросам координации рабочего плана проекта. Он/она несет ответственность за текущую, административную и финансовую отчетность проекта. Он/она осуществляет наблюдение за работой всего персонала проекта, возглавляет процесс выбора специалистов для выполнения различных составляющих компонентов проекта.

Зона ответственности

Менеджер несет ответственность за ежедневное техническое и административное обеспечение деятельности проекта. А именно, он/она:

- 1) Координирует, управляет и контролирует реализацию PDF В фазы, включая подготовку заявки на полномасштабный проект совместно с международным экспертом, консультантами, субподрядчиками в консультации с НК.
- 2) Созывает заседания НК.
- 3) Разрабатывает Рабочий план.
- 4) Обеспечивает эффективную коммуникацию между региональной администрацией и НК.
- 5) Обеспечивает эффективную коммуникацию внутри рабочей группы проекта на PDF В фазе.
- 6) Устанавливает и поддерживает связи с соответствующими национальными и международными программами и проектами.
- 7) Организует консультативные встречи в целях содействия реализации PDF В фазы.
- 8) Разрабатывает и следит за развитием потенциала и повышением уровня компетентности консультантов и экспертов по тематике проекта.
- 9) Организует выбор и заключение контрактов, руководит Экспертными группами, осуществляет мониторинг и приемку результатов этой работы.
- 10) Обеспечивает достаточное софинансирование в сотрудничестве с НК, Национальным директором проекта и Представителем ПРООН и координирует выполнение задач PDF В.
- 11) Осуществляет мониторинг хода выполнения и результатов PDF В фазы.
- 12) Подготавливает и представляет квартальные/ежемесячные прогресс-отчеты (технические, административные и финансовые) Наблюдательному комитету и ПРООН.
- 13) Управляет финансами проекта, отслеживает распределение бюджета и при необходимости предоставляет финансовые отчеты Наблюдательному комитету и ПРООН.

Наблюдательный комитет делает возможной эффективную коммуникацию между проектной Рабочей группой и другими участниками проекта.

Результаты

- Организованный процесс выполнения проекта, по результатам которого сформулирована заявка на полномасштабный проект в установленные сроки.
- Получение удовлетворительных результатов от стадии PDF В для субподрядчиков, экспертов, доноров.
- Согласование проектной заявки ключевыми стейкхолдерами.
- Качественный перевод проектной заявки.

Квалификация

- 1) Свободный английский.
- 2) Образование в соответствующей области и профессиональный опыт 10 лет.

- 3) Опыт управления проектами по биоразнообразию.
- 4) Достаточный опыт работы в одной из тематик проекта.
- 5) Наличие знаний о специфических требованиях ГЭФ.

Международный консультант (ГЭФ-эксперт)

Эксперт подотчетен представительству ПРООН в России, работает в сотрудничестве с Менеджером проекта, ключевыми участниками и другими экспертами PDF В.

Обоснование:

Ожидается, что реализация проекта будет способствовать достижению ряда результатов, которые ГЭФ определяет как «глобальные» и «национальные». Задача эксперта ГЭФ – определить четкую грань между ними и изложить ее в структурной матрице и оценке инкрементальных затрат проекта.

Вышеупомянутые результаты невозможно выразить денежной стоимостью, потребуется качественная оценка. Кроме того, очевидно, что проводимая на национальном уровне политика приведет к частичному достижению этих результатов и, соответственно, частично покроет затраты; для полного покрытия затрат необходимо дополнительное финансирование. Финансирование от ГЭФ возможно для покрытия именно дополнительных или инкрементальных расходов по достижению упомянутых результатов. Деятельность и результаты, представляющие национальный интерес, будут профинансированы не из источников ГЭФ. Международный консультант (эксперт ГЭФ) должен будет установить четкое различие между базовой деятельностью и инкрементальными видами работ и затрат проекта.

Зона ответственности:

Международный консультант несет ответственность за разработку заявки на полномасштабный проект для предоставления в ГЭФ. Для этого необходим полный анализ и переработка информации, полученной в течение PDF В. В частности, международный консультант (эксперт ГЭФ) ведет следующую деятельность:

- Участвует в заседаниях НК и работает с экспертами проекта. На основе информации, полученной в течение Блока А и Блока В разрабатывает логическую структуру проекта.
- Определяет приоритетную деятельность для выявления угроз биоразнообразию и их минимизации.
- На основании логической структуры проекта и других материалов разрабатывает черновой вариант проектного документа для рассмотрения Наблюдательным комитетом и потенциальными донорами. А именно:
- Выстраивает основные этапы работы в Плане работы и рабочем графике. К ним относятся: новые законы и политики, разработанные и утвержденные финансовые механизмы, информация о системе управления.
- Определяет основные мероприятия проекта, их продолжительность.
- Включает программу мониторинга и оценки проекта.
- Определяет механизмы участия заинтересованных сторон и определяет экономические инструменты для выстраивания устойчивой системы сохранения биоразнообразия и объективного распределения полученных результатов.
- Разрабатывает Logframe Tracking Tool (система отслеживания результатов проекта).
- Определяет технические и управленческие умения для эффективной реализации проектной деятельности.
- Ведет дискуссии с потенциальными донорами.

- Работает с представителями ПРООН-ГЭФ, определяя мероприятия, необходимые как инкремент и ведущейся на национальном уровне деятельности, направленной на достижение «глобальных» результатов по сохранению биоразнообразия.
- Анализирует и определяет виды деятельности на национальном уровне, направленной на достижение «глобальных» результатов по сохранению биоразнообразия. Составляет смету планируемых и существующих природоохранных мер для проектного периода в Республике Коми, включая программы управления охраняемыми территориями.
- Определяет «глобальные» результаты проекта.
- Определяет Схему устойчивого развития (SDB), представляющую собой программу управления охраняемыми территориями в Республике Коми; определяет расходы, включая потенциально возможные расходы, связанные с управлением ландшафтами.
- Определяет глобальные результаты, полученные от сохранения биоразнообразия на охраняемых территориях, включая возможные и существующие ценности.
- Оценивает, насколько глобальные экологические результаты воздействуют на схему устойчивого базового развития (например, вытекающие негативные инкрементальные затраты).
- Подготавливает требуемый анализ инкрементальных расходов.
- В процессе подготовки и реализации программы работы регулярно консультируется со специалистами ПРООН-ГЭФ.
- Пересматривает и готовит итоговые проектные документы.

Результаты:

Заявка на полномасштабный проект и черновой вариант проектного документа.

Заявка должна включать:

- Четкий план проекта (план-матрицу проекта) с матрицей затрат и прибыли.
- Полную стратегию проекта (включая стратегии и программы по управлению охраняемыми территориями, мероприятия по сохранению биоразнообразия) и анализ затрат.
- Бюджет проекта: программы управления охраняемыми территориями, управления видовым разнообразием, программы деятельности на каждой отдельной территории и другие составляющие.
- Механизмы внедрения институциональной структуры, включая программы мониторинга и оценки, участия сторон, программы мониторинга и оценки.
- Определенные источники софинансирования.

Квалификация:

- Опыт качественной подготовки проектных документов ГЭФ в последние несколько лет.
- Опыт подготовки структурных матриц (logical framework) и анализа инкрементальных затрат для проектов ПРООН-ГЭФ.

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ

Страна: Российская Федерация

Ожидаемый глобальный результат: Улучшена экологическая устойчивость процессов развития

Индикатор: Установлена связь между охраной окружающей среды и местным развитием

Ожидаемые непосредственные результаты/индикаторы:

- Местные проекты по развитию включают экологические компоненты;
- Повышен уровень осведомленности и способность решать экологические проблемы;
- Семинары и тренинги по партнерству в экологической сфере между общественными организациями и частным сектором;

Исполняющий партнер: Управление Росприроднадзора по Республике Коми

Другие партнеры: ПРООН, Правительство Республики Коми

Программный период ПРООН: 2005-2009
Программный компонент: Управление окружающей средой

Название проекта: Сохранение биоразнообразия
первичных лесов в районе верховьев реки
Печора Республики Коми
Номер проекта: _____
Срок реализации проекта: 2005-2006, 1 год
Исполнение: Национальное

Бюджет ГЭФ 325,000 USD

Общий бюджет: 325,000 USD

Источники финансирования проекта:

- ГЭФ 325,000 USD
- Софинансирование 863,000 USD

Согласовано Управлением Росприроднадзора по Республике Коми:

Подпись _____ Должность _____ Дата _____

Согласовано ПРООН:

Подпись _____ Должность _____ Дата _____